



Roma, 27 aprile 2011

VERBALE DI CONCERTAZIONE SUI PASSAGGI TRA LE AREE

Il giorno 27 aprile 2011 i rappresentanti dell’Agenzia delle dogane e delle Organizzazioni sindacali firmatarie del vigente CCNL del comparto Agenzie fiscali si sono riuniti, come da convocazione n. 49596/RU del 21 aprile 2011, per la concertazione delle procedure relative alle modalità di svolgimento delle selezioni per i passaggi tra le aree e l’integrazione dei relativi criteri.

Sono presenti:

per l’Agenzia, il Direttore del personale, Alessandro ARONICA;

per le Organizzazioni sindacali, Luciano BOLDORINI e Roberto LOLLOBRIGIDA della FP/CGIL, Stefania SILVERI e Antonio FANFANI della CISL FP, Roberto CEFALO e Massimo RIZZO della UIL/PA, Marcello FICI e Salvatore VELTRI del CONFSAL-SALFi, Francesco SERINO della RdB, Roberto SPERANDINI e Vincenzo PATRICELLI della FLP.

Apres la riunione il Direttore Aronica che ricorda gli incontri con le Organizzazioni sindacali già avvenuti in ordine alle procedure di passaggio tra le aree e riepiloga i fatti accaduti.

Nella riunione sindacale del 20 ottobre 2010, l’Agenzia delle dogane provvedeva a informare preventivamente le Organizzazioni sindacali in merito alle procedure relative alle modalità di svolgimento delle selezioni per i passaggi tra le aree e ai relativi criteri.

Con la comunicazione del 21 ottobre 2010, le Organizzazioni sindacali CISL FP, UIL PA, SALFI e FLP chiedevano l’avvio della concertazione.

L’Agenzia delle dogane, con nota n. 137138/RU del 22 ottobre 2010, comunicava di non poter aderire alla richiesta di avvio della concertazione formulata dalla Organizzazioni sindacali, alla luce del mutato contesto normativo di riferimento (D.Lgs. n. 150/2009) di seguito riepilogato.

L’art. 24, comma 1, del CCNL per il quadriennio normativo 2002-2005 dispone che “*Le procedure relative alle modalità di svolgimento delle selezioni per i passaggi tra le aree e l’integrazione dei relativi criteri di cui all’art. 23 sono preventivamente individuate dalle Agenzie con atti di organizzazione di natura privatistica ...*”. Ne consegue che, l’individuazione, da parte dell’Agenzia, delle modalità di svolgimento delle procedure selettive per i passaggi tra le aree avviene tramite “*atti di organizzazione di natura privatistica*” le cui determinazioni devono essere assunte in via esclusiva dall’Amministrazione “*con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatta salva la sola informazione ai sindacati*”, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 5 e 9 del novellato D.Lgs. n. 165/01.

Sulla base di tali argomentazioni, l’Agenzia procedeva all’emanazione del bando, con determinazione n. 30205 del 4 novembre 2010.

Avverso il suddetto bando la FLP produceva ricorso al Tribunale di Roma ex art. 28 L. n. 300/1970, per presunto comportamento antisindacale, in ragione della mancata, preventiva concertazione.

Con decreto n. 687/2011, il Tribunale di Roma accoglieva il ricorso, dichiarando “... *l’antisindacalità e la conseguente inefficacia della determinazione n. 30205/RI/2010 adottata dal Direttore dell’Agenzia delle dogane il 4 novembre 2010*” e ordinando “*l’immediata cessazione della procedura selettiva interna per il passaggio di area, avviata con la medesima determinazione, disponendo che la procedura non possa essere ripresa se non previa concertazione con le organizzazioni sindacali rappresentative, ai sensi dei vigenti contratti collettivi*”.

Il Direttore Aronica comunica che l’Agenzia ha prodotto opposizione avverso il citato decreto, le cui motivazioni risultano illegittime per violazione delle norme imperative di cui agli artt. 33, 34 e 36 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150.

D’altra parte, poiché l’udienza di discussione del predetto ricorso è stata fissata per il 22 giugno 2011, allo scopo di non paralizzare fino a tale data l’espletamento della procedura selettiva in parola – e, quindi, ai fini della salvaguardia delle legittime aspettative di carriera del personale interessato – l’Agenzia ha ritenuto di avviare la concertazione in esecuzione del decreto, senza attendere l’esito del relativo ricorso in opposizione, rispetto alla cui definizione nel merito permane comunque l’interesse dell’Amministrazione, in quanto l’oggetto della vertenza risulta rilevante per la corretta gestione di fattispecie analoghe.

Il Direttore Aronica ricorda che, in mancanza della concertazione, come previsto nel decreto giurisdizionale, è impedita all’Agenzia qualsiasi attività inerente alla procedura.

Nella riunione del 31 marzo 2011, convocata con la nota n. 37223/RU del 25 marzo 2011, è stata avviata la concertazione con le Organizzazioni sindacali.

La UIL/PA propone l’equiparazione tra i diplomi di scuola media superiore, a prescindere dalla durata (quadriennale e quinquennale), richiede che l’esperienza professionale sia valutata anche per periodi precedenti al 2001, chiede l’utilizzazione delle graduatorie precedenti e, comunque, l’assegnazione di un punteggio aggiuntivo a favore dei candidati che erano presenti in tali graduatorie. Propone, infine, un punteggio aggiuntivo per il personale risultato idoneo nelle precedenti procedure.

La CISL FP propone l’istituzione di una Commissione centrale unica, con delle sottocommissioni a livello regionale, tutte coordinate dalla Commissione centrale. Propone la valutabilità anche dei titoli antecedenti al 2001. Propone, inoltre, che la valutazione dei titoli consenta una prima scrematura di dipendenti da ammettere alle prove e, per consentire un tempestivo inquadramento, chiede che tali prove siano gestite con quiz a lettura ottica.

La CGIL propone di ammettere tutti i dipendenti a una prova a quiz e suggerisce una differenziazione tra i parametri di valutazione del titolo di laurea e del diploma, ma non così marcata come quella proposta dall’Agenzia.

La FLP chiede che sia ritenuto valutabile anche il diploma di scuola media superiore della durata di quattro anni e non soltanto quello quinquennale. Propone un punteggio uguale per i dipendenti a

prescindere dall'amministrazione ove hanno prestato servizio, ovvero sia che si tratti di amministrazione finanziaria sia che si tratti di altre amministrazioni. Propone anche la cassazione completa del parametro relativo agli incarichi, interessando la procedura soltanto personale appartenente alla seconda area. Propone lo stesso punteggio per la valutazione dei titoli e per la prova teorico pratica. Come la CISL, ritiene che garantisca maggiore omogeneità d'azione, l'istituzione della Commissione centrale unica che detti le regole cui sono tenute ad adeguarsi le sottocommissioni regionali.

Il CONFISAL-SALFi propone una verifica del calcolo della carenze ai fini della esatta quantificazione dei posti da mettere a concorso. In merito alla recuperabilità delle graduatorie precedenti, stima che le stesse siano ancora utilizzabili. Suggerisce una maggiore coerenza tra i criteri già definiti per le progressioni economiche e quelli individuati per gli sviluppi tra le aree. Chiede in particolare che i titoli valutabili siano anche quelli anteriori al 2001.

La RdB propone che l'anzianità di servizio maturata abbia un punteggio maggiore, mentre non concorda sulla valutazione degli incarichi che, semmai, andrebbero considerati anche per periodi precedenti al 2001. Suggerisce che il punteggio assegnato per il possesso della laurea con master e quello del diploma siano meno distanti, in considerazione del fatto che si tratta presumibilmente dell'ultimo concorso cui potranno accedere i diplomati, considerata la recente evoluzione normativa. Il peso rilevante del punteggio assegnato per il colloquio richiede una specificazione del livello di conoscenza atteso: l'Organizzazione sindacale propone all'amministrazione di indicare testi o produrre dispense utili per la preparazione.

L'Agenzia, anche alla luce della parziale contraddittorietà delle richieste formulate, non accede a nessuna delle proposte avanzate dalle Organizzazioni sindacali.

La procedura di concertazione si chiude, perciò, con esito negativo.

Per l'Agenzia delle Dogane

FIRMATO

Per i rappresentanti delle OO.SS. nazionali del comparto
delle Agenzie fiscali

FP/CGIL FIRMATO

CISL FP FIRMATO

UIL/PA FIRMATO

CONFISAL/SALFi FIRMATO

RdB/PI FIRMATO

FLP FIRMATO